

**ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ TUYỀN QUANG**

Số: 2631/UBND-NV

V/v chuẩn bị nội dung, tài liệu tuyên truyền
Đề án điều chỉnh địa giới hành chính để mở
rộng thành phố Tuyên Quang và thành lập
phường thuộc thành phố Tuyên Quang

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

TP. Tuyên Quang, ngày 15 tháng 11 năm 2018

Kính gửi:

- Ủy ban nhân dân huyện Yên Sơn;
- Phòng Văn hóa và Thông tin thành phố;
- Đài Truyền thanh - Truyền hình thành phố;
- Trung tâm Văn hoá - TTTT thành phố;
- Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn: Đội Cấn,
Tân Bình, Kim Phú, Phú Lâm,

Thực hiện Văn bản số 03/BCĐ-NC ngày 09/11/2018 của Ban Chỉ đạo thực hiện điều chỉnh địa giới hành chính 2018 về việc thông tin, tuyên truyền việc lấy ý kiến cử tri về Đề án điều chỉnh địa giới hành chính để mở rộng thành phố Tuyên Quang và thành lập phường thuộc thành phố Tuyên Quang;

Ủy ban nhân dân thành phố có ý kiến như sau:

1. Ủy ban nhân dân thành phố đã chuẩn bị nội dung, tài liệu tuyên truyền về Đề án điều chỉnh địa giới hành chính để mở rộng thành phố Tuyên Quang và thành lập phường thuộc thành phố Tuyên Quang theo quy định tại Điều 7 Nghị định số 54/2018/NĐ-CP và Văn bản số 03/BCĐ-NC.

Tài liệu tuyên truyền: Trích Đề án điều chỉnh địa giới hành chính để mở rộng thành phố Tuyên Quang và thành lập phường thuộc thành phố Tuyên Quang, gồm các nội dung:

- Sự cần thiết của việc điều chỉnh địa giới hành chính để mở rộng thành phố Tuyên Quang và thành lập phường thuộc thành phố Tuyên Quang.
- Phương án điều chỉnh địa giới hành chính để mở rộng thành phố Tuyên Quang và thành lập phường Đội Cấn, Mỹ Lâm thuộc thành phố Tuyên Quang.
- Quyền và nghĩa vụ của cử tri trong việc lấy ý kiến: Theo quy định tại Điều 13 Nghị định số 54/2018/NĐ-CP.
- Thời gian tổ chức lấy ý kiến cử tri: Ngay sau khi có Văn bản đánh giá, phân loại đô thị của cơ quan có thẩm quyền đối với thành phố Tuyên Quang sau khi mở rộng và các khu vực dự kiến thành lập phường thuộc thành phố Tuyên Quang, Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn có tên tại mục kính gửi có trách nhiệm tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn.

(Có trích Đề án gửi kèm)

2. Đề nghị Ủy ban nhân dân huyện Yên Sơn phối hợp với Ủy ban nhân dân thành phố để chỉ đạo, đôn đốc, kiểm tra các cơ quan tuyên truyền cấp huyện và Ủy ban nhân dân các xã Kim Phú, Phú Lâm, thị trấn Tân Bình tổ chức tuyên truyền về việc lấy ý kiến cử tri và chuẩn bị cho việc lấy ý kiến cử tri.

3. Phòng Văn hóa và Thông tin thành phố, Đài Truyền thanh - Truyền hình thành phố, Trung tâm Văn hoá, Thông tin - Thể thao thành phố: Tiếp tục tăng cường thông tin, tuyên truyền việc lấy ý kiến cử tri về Đề án điều chỉnh địa giới hành chính để mở rộng thành phố và thành lập phường thuộc thành phố Tuyên Quang theo nội dung Văn bản số 2460/UBND-NV ngày 29/10/2018 của Ủy ban nhân dân thành phố trên Trang Thông tin điện tử thành phố, hệ thống loa truyền thanh cơ sở, thông tin lưu động... với các tài liệu kèm theo tại Văn bản này.

4. Ủy ban nhân dân xã Đội Cấn: Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền việc lấy ý kiến cử tri về Đề án điều chỉnh địa giới hành chính để mở rộng thành phố và thành lập phường thuộc thành phố Tuyên Quang bằng hình thức phổ biến tại hội nghị cử tri do Ủy ban nhân dân xã tổ chức và tại các cuộc họp thôn trên địa bàn xã. *SV*

Nơi nhận: *SV*

- Như trên (Đề nghị phối hợp thực hiện);
- Đ/c Trần Ngọc Thực,
PCT UBND tỉnh
- Ủy ban nhân dân tỉnh
- Thường trực Thành ủy
- Ban Chỉ đạo của tỉnh
- Sở Nội vụ;
- Chủ tịch, các PCT UBND thành phố;
- CVP, PCVP HĐND và UBND thành phố;
- Chuyên viên NC;
- Lưu: VT.

(Báo cáo);

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Phạm Quốc Chương



TP. Tuyên Quang, ngày 12 tháng 11 năm 2018

TRÍCH ĐỀ ÁN

**Điều chỉnh địa giới hành chính để mở rộng thành phố Tuyên Quang
và thành lập phường thuộc thành phố Tuyên Quang**

I. SỰ CẦN THIẾT CỦA ĐỀ ÁN

1. Sự cần thiết điều chỉnh địa giới hành chính mở rộng thành phố Tuyên Quang

- Việc mở rộng thành phố Tuyên Quang nhằm đáp ứng nhu cầu về không gian phát triển đô thị theo quy hoạch của thành phố đã được các cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Thành phố Tuyên Quang được xác định là trung tâm chính trị, kinh tế, văn hóa, khoa học kỹ thuật, công nghiệp, dịch vụ, du lịch, đầu mối giao thông của tỉnh, xứng đáng là “Một tâm” trong tổng thể tổ chức không gian của tỉnh; phấn đấu đạt đô thị loại II trước năm 2020, tiến tới là đô thị loại I trực thuộc tỉnh sau năm 2020; là vùng trung gian kết nối khu vực phát triển ở đồng bằng với khu vực chậm phát triển ở miền núi.

Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang đã quyết định phê duyệt Đồ án điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Tuyên Quang đến năm 2020, định hướng phát triển đến năm 2030. Trong đó, không gian đô thị của thành phố Tuyên Quang được quy hoạch mở rộng gồm các xã Kim Phú, Phú Lâm và thị trấn Tân Bình; là căn cứ để thành phố Tuyên Quang có thể chủ động đón nhận, khai thác có hiệu quả những tiềm năng và lợi thế về công nghiệp, du lịch trong điều kiện mới, hoà nhập vào quá trình phát triển kinh tế - xã hội chung của tỉnh.

- Việc mở rộng thành phố Tuyên Quang xuất phát từ thực trạng phát triển kinh tế - xã hội, công tác quản lý địa bàn lãnh thổ và đáp ứng nhu cầu về quỹ đất phục vụ cho việc bố trí các công trình hạ tầng đô thị

Trong những năm qua, tỉnh Tuyên Quang đã tập trung chỉ đạo và đầu tư các nguồn lực cho phát triển kinh tế - xã hội và hệ thống các công trình đô thị trên địa bàn thành phố quy hoạch mở rộng. Nhiều công trình, dự án trọng điểm cấp quốc gia, cấp vùng và cấp tỉnh được đầu tư xây dựng như: Quảng trường Nguyễn Tất Thành, Khách sạn Mường Thanh Tuyên Quang, Khu đô thị mới và siêu thị Vincom, đường Hồ Chí Minh qua tỉnh Tuyên Quang; khu công nghiệp Long Bình An; cầu Tân Hà và đường dẫn cầu Tân Hà; khu vực sinh thái núi Dùm - Cổng trời, Soi Tình Húc, Thiền viện Trúc Lâm Chính pháp Tuyên Quang; đường giao thông trung tâm hành chính thành phố; tuyến đường trục đô thị từ thành phố Tuyên Quang đến Trung tâm huyện Yên Sơn; dự án cầu Tình Húc bắc qua sông Lô và hạ tầng đô thị hai bên bờ sông Lô kết nối với các tuyến Quốc lộ 37, Quốc lộ 2, Quốc lộ 2C, Quốc lộ 2D, đường Hồ Chí Minh và đường kết nối Tuyên Quang với đường cao tốc Hà Nội - Lào Cai... Đây là cơ hội để tỉnh Tuyên Quang nói chung và thành phố Tuyên Quang nói riêng phát triển nhanh và toàn diện hơn trong thời gian tới.

Thành phố Tuyên Quang có một vị trí quan trọng trong hệ thống đô thị các tỉnh miền núi phía Bắc, là trung tâm thương mại dịch vụ du lịch, lưu trú cấp Vùng. Thành phố được xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng đồng bộ, đặc biệt là mạng lưới giao thông liên kết tốt với các khu vực trong và ngoài Vùng. Phát triển mạnh công nghiệp - đô thị - dịch vụ, hình thành trung tâm thương mại, dịch vụ, đào tạo, y tế cấp Vùng; phát triển các khu du lịch lịch sử văn hóa, sinh thái, du lịch tâm linh tại thành phố Tuyên Quang. Để phát triển thành phố Tuyên Quang đúng với tính chất, chức năng và yêu cầu phát triển đô thị trong giai đoạn trước mắt và về lâu dài theo hướng bền vững, hài hòa các yếu tố phát triển kinh tế, du lịch, bảo vệ và cải tạo môi trường tự nhiên; nâng cao hiệu quả sử dụng đất và cải thiện chất lượng cuộc sống của dân cư đô thị và nông thôn thì việc điều chỉnh địa giới hành chính để mở rộng thành phố Tuyên Quang là cần thiết nhằm hướng tới năm 2020 thành phố Tuyên Quang trở thành đô thị loại II theo mục tiêu Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Tuyên Quang lần thứ XVI và Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ thành phố Tuyên Quang lần thứ XIX, nhiệm kỳ 2015-2020. Đồng thời, phù hợp với quy hoạch chung của thành phố, góp phần đẩy mạnh công tác quản lý của Nhà nước trên địa bàn, định hướng cơ cấu kinh tế - xã hội của thành phố phát triển đúng hướng và bền vững; phù hợp với xu thế phát triển chung của vùng và khu vực các tỉnh miền núi phía Bắc.

2. Sự cần thiết thành lập phường thuộc thành phố Tuyên Quang

- Thành lập các phường thuộc thành phố Tuyên Quang là phù hợp với quy hoạch chung xây dựng thành phố Tuyên Quang đến năm 2030.

Các xã Đội Cấn, Phú Lâm và thị trấn Tân Bình thuộc thành phố Tuyên Quang và huyện Yên Sơn nằm ở vị trí quan trọng, thuận lợi về giao thông, có điều kiện tự nhiên. Địa bàn các xã, thị trấn được quan tâm đầu tư, phát triển; nằm trong quy hoạch phát triển đô thị của tỉnh Tuyên Quang. Trong thời gian qua, tình hình kinh tế - xã hội có bước phát triển mạnh, cơ cấu kinh tế từng bước chuyển dịch theo hướng tăng dần tỷ trọng công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp và dịch vụ thương mại, giảm dần tỷ trọng sản xuất nông nghiệp; thu ngân sách đạt và vượt kế hoạch được giao; công tác giảm nghèo được quan tâm, tỷ lệ hộ nghèo ngày một giảm; đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân ngày càng được nâng cao.

- Việc thành lập các phường thuộc thành phố Tuyên Quang nhằm thiết lập mô hình tổ chức bộ máy quản lý cho phù hợp với Luật Tổ chức chính quyền địa phương

Quá trình phát triển kinh tế - xã hội, hạ tầng cơ sở của xã Đội Cấn, xã Phú Lâm, thị trấn Tân Bình trong những năm qua cho thấy kinh tế - xã hội của các xã, thị trấn đã có bước phát triển mạnh mẽ tốc độ đô thị hóa cao, nhiều dự án, khu dân cư được đầu tư xây dựng; văn hóa - xã hội có nhiều chuyển biến tích cực. Hiện nay, nhiều công trình trọng điểm được bố trí trên địa bàn xã Đội Cấn như: Nhà máy gỗ ván ép và công trình Nhà máy phôi thép giai đoạn 2; mở rộng dây chuyền 2 Nhà máy may xuất khẩu Seshin VN2, Nhà máy may xuất khẩu MSA-YB... tại khu công nghiệp Long Bình An. Vì vậy, mô hình quản lý chính quyền nông thôn như hiện nay không còn phù hợp với tốc độ phát triển kinh tế và tốc độ đô thị hoá diễn ra nhanh trên địa bàn, đòi hỏi phải có mô hình chính quyền đô thị để quản lý.

- Việc điều chỉnh địa giới hành chính xã, thị trấn để thành lập phường thuộc thành phố Tuyên Quang nhằm thực hiện tổ chức, sắp xếp, tăng quy mô đơn vị hành chính theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW

Thị trấn Tân Bình thuộc huyện Yên Sơn nằm tiếp giáp với xã Đội Cấn, nay trung tâm huyện Yên Sơn đã được quy hoạch và đầu tư xây dựng cách xa thị trấn Tân Bình, tại nơi này mật độ dân cư sinh sống cao, là đầu mối giao lưu, thông thương với các xã, phường trên địa bàn thành phố và các khu vực lân cận thuộc huyện Đoan Hùng, tỉnh Phú Thọ dọc theo tuyến Quốc lộ 2. Về cơ sở hạ tầng, trên địa bàn thị trấn Tân Bình có Công ty TNHH Một thành viên cơ khí hóa chất 13 (*Nhà máy Z113 Tổng cục Công nghiệp quốc phòng*), giải quyết việc làm cho khoảng 2.000 công nhân, theo đó các dịch vụ - thương mại của khu vực phát triển, góp phần phát triển kinh tế - xã hội. Tuy nhiên, diện tích, dân số của thị trấn không đảm bảo theo quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII thì cần thiết phải tổ chức, sắp xếp lại nhằm tăng quy mô đơn vị hành chính.

Xã Phú Lâm thuộc huyện Yên Sơn có tiềm năng phát triển mạnh về thương mại, dịch vụ nghỉ dưỡng; có Khu du lịch suối khoáng Mỹ Lâm với nguồn nước khoáng nóng 69°C rất độc đáo, chất lượng được đánh giá là tốt nhất miền Bắc, có tác dụng chữa nhiều loại bệnh, cùng với hệ sinh thái điều hòa là điều kiện lý tưởng để phát triển loại hình du lịch nghỉ dưỡng; do đó đã thu hút rất nhiều du khách trong và ngoài tỉnh. Những năm qua, xã Phú Lâm đã được xây dựng hạ tầng, các cơ sở lưu trú nhằm phục vụ khách du lịch, khai thác tối đa cảnh quan tự nhiên, nguồn tài nguyên nước khoáng thiên nhiên. Hiện nay, Tập đoàn Vingroup đã triển khai đầu tư xây dựng khu vui chơi giải trí nghỉ dưỡng công cộng (*với quy mô gần 30 ha*) thuộc khu du lịch suối khoáng Mỹ Lâm đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 153/2003/QĐ-UBND với tổng diện tích quy hoạch là 1.161,1 ha. Vì vậy sau khi điều chỉnh, sáp nhập xã Phú Lâm từ huyện Yên Sơn về thành phố Tuyên Quang quản lý, cần thiết phải thành lập phường Mỹ Lâm để khai thác tối đa tiềm năng, thế mạnh du lịch, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền đô thị cấp xã. Mặt khác, do xã Phú Lâm có quy mô diện tích tự nhiên lớn, thực trạng phát triển kinh tế - xã hội, đặc biệt là phát triển đô thị diễn ra không đều, các hoạt động thương mại, dịch vụ của xã chủ yếu phát triển tập trung dọc hai bên trục Quốc lộ 37, phần còn lại chủ yếu phát triển nông nghiệp, trồng rừng và chăn nuôi gia súc. Quá trình phát triển diễn ra không đều trên địa bàn xã Phú Lâm nên cần thiết phải điều chỉnh địa giới hành chính nhằm chuyển một phần diện tích tự nhiên, dân số của xã Phú Lâm về xã Kim Phú quản lý, phần còn lại có điều kiện kinh tế phát triển, hạ tầng được đầu tư xây dựng đã bảo đảm điều kiện, tiêu chuẩn để thành lập phường. Do vậy, việc điều chỉnh địa giới hành chính xã Phú Lâm để thành lập phường Mỹ Lâm là cần thiết và phù hợp.

- Việc thành lập các phường thuộc thành phố Tuyên Quang đã bảo đảm quy định về phân loại đô thị

Căn cứ hướng dẫn của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại Văn bản số 262/UBTVQH13-PL ngày 17/4/2018 về thống nhất thực hiện các quy định về điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính gắn với thực hiện Nghị quyết Trung ương 6,

do phạm vi phân loại đô thị không trùng với phạm vi ranh giới đơn vị hành chính dự kiến thành lập nên Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang đã tổ chức rà soát, đánh giá lại toàn bộ đơn vị dự kiến thành lập. Cụ thể, Ủy ban nhân dân tỉnh đã lập Đề án phân loại đô thị đối với thành phố Tuyên Quang mở rộng đề nghị Bộ Xây dựng đánh giá. Theo đó, phạm vi phân loại đã bao gồm toàn bộ diện tích tự nhiên của thành phố Tuyên Quang và 3 đơn vị hành chính cấp xã (*Kim Phú, Phú Lâm và Tân Bình*) của huyện Yên Sơn dự kiến điều chỉnh về thành phố Tuyên Quang quản lý; đối với khu vực nội thị của thành phố Tuyên Quang mở rộng đã bao gồm toàn bộ các phường hiện nay và xã Đội Cấn, thị trấn Tân Bình và một phần xã Phú Lâm.

Như vậy, việc thành lập các phường trên cơ sở một phần xã Phú Lâm và nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và dân số của xã Đội Cấn và thị trấn Tân Bình, đã bảo đảm các điều kiện quy định tại Khoản 2, Điều 128 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, đó là phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, phát triển đô thị của thành phố Tuyên Quang; tạo tiền đề pháp lý cho việc thiết lập mô hình tổ chức bộ máy quản lý đô thị; đáp ứng yêu cầu về công tác quản lý hành chính nhà nước trên địa bàn; bảo đảm an ninh trật tự, an toàn xã hội; tạo sự thuận lợi trong sản xuất, kinh doanh của người dân.

II. PHƯƠNG ÁN ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI HÀNH CHÍNH VÀ THÀNH LẬP PHƯỜNG THUỘC THÀNH PHỐ TUYÊN QUANG

1. Phương án điều chỉnh địa giới mở rộng hành chính thành phố Tuyên Quang

a) Điều chỉnh 65,32 km² diện tích tự nhiên và dân số 29.401 người (*gồm 25.303 số dân thường trú và 4.098 số dân quy đổi*) của huyện Yên Sơn vào thành phố Tuyên Quang quản lý, cụ thể như sau:

- Nhập toàn bộ địa giới hành chính gồm 19,29 km² diện tích tự nhiên và dân số 12.832 người của xã Kim Phú.

- Nhập toàn bộ địa giới hành chính gồm 37,99 km² diện tích tự nhiên và dân số 10.598 người của xã Phú Lâm.

- Nhập toàn bộ địa giới hành chính gồm 8,04 km² diện tích tự nhiên và dân số 5.971 người của thị trấn Tân Bình.

b) Điều chỉnh địa giới hành chính chuyển 19,2 km² diện tích tự nhiên và 3.180 người (*gồm toàn bộ 07 thôn: 19, Vực Vại 1, Vực Vại 2, Tân Lập, Cam Lâm, Ngòi Khé, Đồng Xung và một phần diện tích, dân số thuộc 06 thôn: Hang Hươu, Gò Danh, Vực Vại 3, Tiên Phong, Đát Khé, Kim Phú*) của xã Phú Lâm về xã Kim Phú quản lý.

c) Nhập thị trấn Tân Bình với xã Đội Cấn để thành lập phường Đội Cấn thuộc thành phố Tuyên Quang.

2. Phương án thành lập phường thuộc thành phố Tuyên Quang

a) Thành lập phường Đội Cấn thuộc thành phố Tuyên Quang gồm 34 km² diện tích tự nhiên, dân số 15.022 người, bao gồm toàn bộ 25,96 km² diện tích tự nhiên, dân số 9.051 người của xã Đội Cấn và toàn bộ 8,04 km² diện tích tự nhiên, dân số 5.971 người của thị trấn Tân Bình.

b) Thành lập phường Mỹ Lâm thuộc thành phố Tuyên Quang trên cơ sở 18,79 km² diện tích tự nhiên và dân số 7.418 người còn lại (*gồm toàn bộ 12 thôn:*

12, 17, 18, Ô rô, Lâm Nghiệp, Nước Nóng, Đất Nước Nóng, Suối Khoáng, Cây Trám, Ngòi Xanh 1, Ngòi Xanh 2, Phú Lâm và phần diện tích, dân số còn lại thuộc 06 thôn: Hang Hươu, Gò Danh, Vực Vại 3, Tiền Phong, Đất Khế, Kim Phú) của xã Phú Lâm.

3. Kết quả sau khi điều chỉnh mở rộng thành phố Tuyên Quang và thành lập các phường

3.1. Thành phố Tuyên Quang

a) Thành phố Tuyên Quang có 184,38 km² diện tích tự nhiên, dân số 186.858 người; có 15 đơn vị hành chính cấp xã trực thuộc, gồm 10 phường: Minh Xuân, Phan Thiết, Tân Quang, Tân Hà, Hưng Thành, Ý La, Nông Tiến, An Tường, Mỹ Lâm, Đội Cấn; 05 xã: Tràng Đà, Lưỡng Vượng, An Khang, Thái Long, Kim Phú.

- Địa giới hành chính thành phố Tuyên Quang: Bắc giáp xã Thắng Quân, Trung Môn, Chân Sơn, Tân Long, Tân Tiến, huyện Yên Sơn; Nam giáp xã Nhữ Khê, xã Đội Bình huyện Yên Sơn và xã Cấp Tiến của huyện Sơn Dương; Đông giáp xã Thái Bình, Tiến Bộ của huyện Yên Sơn, Vĩnh Lợi của huyện Sơn Dương; Tây giáp xã Mỹ Bằng, Hoàng Khai, Nhữ Hán của huyện Yên Sơn.

- Trụ sở làm việc: Tại trụ sở hiện có của thành phố Tuyên Quang.

b) Phường Đội Cấn thuộc thành phố Tuyên Quang có 34 km² diện tích tự nhiên, dân số 15.022 người.

- Địa giới hành chính phường Đội Cấn: Phía Bắc giáp xã Thái Long, thành phố Tuyên Quang và xã Hoàng Khai, huyện Yên Sơn; Nam giáp xã Đội Bình, huyện Yên Sơn; Đông giáp xã Cấp Tiến, huyện Sơn Dương; Tây giáp xã Hoàng Khai, Nhữ Khê của huyện Yên Sơn.

- Trụ sở làm việc: Tại trụ sở hiện có của xã Đội Cấn.

c) Phường Mỹ Lâm thuộc thành phố Tuyên Quang có 18,79 km² diện tích tự nhiên, dân số 7.418 người.

- Địa giới hành chính phường Mỹ Lâm: Phía Đông, Nam, Bắc giáp xã Kim Phú, thành phố Tuyên Quang; Tây giáp xã Mỹ Bằng, huyện Yên Sơn.

- Trụ sở làm việc: Tại trụ sở hiện có của xã Phú Lâm hiện nay.

d) Xã Kim Phú thuộc thành phố Tuyên Quang có 38,49 km², tăng 19,2 km²; dân số: 16.012 người, tăng 3.180 người (do sáp nhập một phần diện tích, dân số của xã Phú Lâm).

- Địa giới hành chính xã Kim Phú: Phía Bắc giáp xã Chân Sơn, Trung Môn, huyện Yên Sơn; Nam giáp xã Nhữ Hán, Hoàng Khai, huyện Yên Sơn; Đông giáp giáp phường Ý La, thành phố Tuyên Quang; Tây giáp phường Mỹ Lâm, thành phố Tuyên Quang, xã Mỹ Bằng, Nhữ Hán, huyện Yên Sơn.

- Trụ sở làm việc: Tại trụ sở hiện có của xã Kim Phú.

3.2. Huyện Yên Sơn

Huyện Yên Sơn có 1.067,7 km² diện tích tự nhiên, dân số thường trú 143.489 người; có 28 đơn vị hành chính cấp xã trực thuộc.

Địa giới hành chính huyện Yên Sơn: Phía Bắc giáp 2 huyện Hàm Yên và huyện Chiêm Hóa; Nam giáp huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang và huyện Đoan Hùng, tỉnh Phú Thọ; Đông giáp huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên và huyện Chợ Đồn, tỉnh Bắc Kạn; Tây giáp huyện Yên Bình, tỉnh Yên Bái.

Trụ sở làm việc: Tại trụ sở hiện có của huyện Yên Sơn.

3.3. Tỉnh Tuyên Quang

Tỉnh Tuyên Quang có 5.868,3 km² diện tích tự nhiên, dân số 773.512 người; có 07 đơn vị hành chính cấp huyện (gồm thành phố Tuyên Quang, các huyện Yên Sơn, Sơn Dương, Hàm Yên, Chiêm Hóa, Na Hang, Lâm Bình); 140 đơn vị hành chính cấp xã (gồm 126 xã, 10 phường và 04 thị trấn, giảm 01 đơn vị hành chính cấp xã).

III. ĐÁNH GIÁ CÁC ĐIỀU KIỆN, TIÊU CHUẨN CỦA ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH SAU KHI ĐIỀU CHỈNH VÀ THÀNH LẬP

1. Đối với thành phố Tuyên Quang và huyện Yên Sơn

1.1. Đánh giá điều kiện của việc điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính

Việc điều chỉnh địa giới hành chính bảo đảm các điều kiện quy định tại Khoản 2, Điều 128 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, đó là:

- Điều chỉnh địa giới hành chính và thành lập các phường thuộc thành phố Tuyên Quang phù hợp với Quy hoạch xây dựng vùng trung du và miền núi Bắc bộ theo Quyết định số 980/QĐ-TTg ngày 21/6/2013 của Thủ tướng Chính phủ; Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Tuyên Quang đến năm 2020 và tầm nhìn đến năm 2025 tại Quyết định số 2426/QĐ-TTg ngày 28/12/2015 của Thủ tướng Chính phủ; điều chỉnh quy hoạch chung thành phố đến năm 2020, định hướng phát triển đến năm 2030 tại Quyết định số 919/QĐ-UBND ngày 11/8/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Bảo đảm hiệu lực, quy định quản lý nhà nước của chính quyền thành phố Tuyên Quang; bám sát mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Tuyên Quang và thành phố Tuyên Quang, đẩy mạnh chuyển dịch cơ cấu kinh tế theo hướng tăng tỷ trọng công nghiệp, thương mại, dịch vụ; hệ thống hạ tầng đô thị được đầu tư đồng bộ theo hướng đô thị công nghiệp, văn minh hiện đại; các công trình hạ tầng đô thị, giao thông, y tế, giáo dục, các thiết chế văn hoá... được quan tâm nâng cấp, nhằm phát huy tiềm năng, lợi thế thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội. Cùng với quá trình phát triển kinh tế - xã hội, nhiều dự án hợp tác về kinh tế của các thành phần kinh tế, các doanh nghiệp sẽ tạo ra nhiều cơ hội giải quyết việc làm cho người dân, góp phần nâng cao thu nhập và mức sống của người dân. Đồng thời, sản xuất kinh doanh trên địa bàn phát triển sẽ góp phần tăng thu ngân sách của địa phương; tạo điều kiện thuận lợi để tăng mức đầu tư cho phúc lợi xã hội; nâng cao hiệu quả, hiệu lực quản lý nhà nước của chính quyền thành phố; bảo đảm cho thành phố phát triển bền vững và đồng bộ hơn.

- Thuận lợi cho việc xây dựng thế trận an ninh nhân dân, khu vực phòng thủ then chốt, có nhiều vị trí có giá trị về chiến lược cho bố trí lực lượng, phương tiện kỹ thuật phục vụ nhiệm vụ sẵn sàng chiến đấu của thành phố. Lực lượng vũ trang của thành phố được mở rộng, tăng cường về mọi mặt, điều kiện về vật chất được đảm bảo, tạo nền tảng vững chắc thực hiện thắng lợi nhiệm vụ quốc phòng, an ninh và trật tự an toàn xã hội của địa phương.

- Phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương; nhân dân được tiếp cận, thụ hưởng các dịch vụ văn hoá, giáo dục, chăm sóc sức khoẻ... với chất lượng tốt hơn, thuận lợi hơn trong đi lại, sản xuất, kinh doanh, sinh hoạt cho nhân dân, được nhân dân đồng tình ủng hộ.

1.2. Đánh giá điều kiện của việc điều chỉnh địa giới hành chính đối với xã Phú Lâm và thị trấn Tân Bình

- Điều chỉnh địa giới hành chính xã Phú Lâm và thị trấn Tân Bình phù hợp với điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Tuyên Quang đến năm 2020, định hướng phát triển đến năm 2030 được Ủy ban nhân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 919/QĐ-UBND ngày 11/8/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Khi điều chỉnh địa giới hành chính sáp nhập xã Phú Lâm và thị trấn Tân Bình vào thành phố Tuyên Quang sẽ tạo cơ hội cho các địa phương này chuyển đổi sang mô hình quản lý của chính quyền đô thị, chất lượng đội ngũ công chức, viên chức và điều kiện hoạt động của chính quyền được nâng lên, người dân sẽ được phục vụ tốt hơn.

- Các xã, thị trấn được sáp nhập về thành phố Tuyên Quang, để đảm bảo đáp ứng mô hình đô thị, cơ sở hạ tầng được đầu tư nâng cấp, hệ thống giao thông được mở rộng. Các khu vực thành lập phường được hưởng lợi từ hệ thống hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội sẽ được đầu tư xây dựng và phát triển trên địa bàn. Cơ cấu kinh tế chuyển dịch theo hướng hiện đại (*công nghiệp, dịch vụ, thương mại*), mở rộng cơ hội tìm kiếm việc làm. Phát huy các tiềm năng về du lịch (*khu du lịch suối khoáng Mỹ Lâm*). Việc khai thác hợp lý địa hình tự nhiên sẽ làm tăng giá trị đất, hấp dẫn các nhà đầu tư, là điểm đến du lịch hấp dẫn của du khách.

- Xã Phú Lâm và thị trấn Tân Bình có địa giới hành chính tiếp giáp với thành phố Tuyên Quang nên thuận lợi cho việc hoà nhập văn hoá, phong tục, tập quán, lối sống và các điều kiện xã hội khác của thành phố. Bên cạnh đó, việc trở thành công dân của thành phố Tuyên Quang sẽ đặt ra yêu cầu cho nhân dân về điều chỉnh nếp sống và sinh hoạt hiện nay theo hướng văn minh, tiến bộ hơn, tạo được sự đồng thuận trong nhân dân trên địa bàn các xã, thị trấn, làm nền tảng để xây dựng thành phố văn minh, hiện đại, giàu bản sắc văn hóa.

1.3. Về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính khi thực hiện điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính

a) Đối với thành phố Tuyên Quang

- Tiêu chuẩn quy mô diện tích tự nhiên

Quy định: Từ 150 km².

Có sau điều chỉnh: 184,38 km².

- Tiêu chuẩn quy mô dân số

Quy định: Từ 150.000 người.

Có sau điều chỉnh: 186.858 người.

- Tiêu chuẩn số đơn vị hành chính trực thuộc

Quy định: Từ 10 đơn vị trở lên.

Có sau điều chỉnh: 15 đơn vị hành chính.

Đánh giá: Đạt.

b) Đối với huyện Yên Sơn

- Tiêu chuẩn quy mô diện tích tự nhiên

Quy định: Từ 850 km² trở lên.

Có sau điều chỉnh: 1.067,73 km².

- Tiêu chuẩn quy mô dân số

Quy định: Từ 80.000 trở lên.

Có sau điều chỉnh: 143.048 người.

- Tiêu chuẩn số đơn vị hành chính trực thuộc

Quy định: Từ 16 trở lên.

Có sau điều chỉnh: 28 đơn vị hành chính.

Đánh giá: Đạt.

c) Đối với thị trấn Tân Bình và xã Đội Cấn

Sau khi nhập diện tích và dân số của thị trấn Tân Bình vào xã Đội Cấn thì đơn vị hành chính cấp xã có diện tích tự nhiên, dân số như sau:

+) Quy mô diện tích tự nhiên

- Quy định đối với xã miền núi: Từ 50 km².

- Hiện có sau điều chỉnh: 33,99 km².

+) Quy mô dân số

- Quy định đối với xã miền núi: Từ 8.000 người trở lên.

- Hiện có sau điều chỉnh: 15.022 người.

d) Đối với xã Kim Phú

Sau khi điều chỉnh địa giới hành chính, tiếp nhận một phần diện tích tự nhiên (gồm toàn bộ 07 thôn: 19, Vực Vại 1, Vực Vại 2, Tân Lập, Cam Lâm, Ngòi Khế, Đồng Xung và một phần diện tích, dân số thuộc 06 thôn: Hang Hươu, Gò Danh, Vực Vại 3, Tiền Phong, Đát Khế, Kim Phú) và dân số của xã Phú Lâm thì xã Kim Phú có diện tích tự nhiên, dân số như sau:

+) Quy mô diện tích tự nhiên

- Quy định đối với xã miền núi: Từ 50 km².

- Hiện có sau điều chỉnh: 38,49 km².

+) Quy mô dân số

- Quy định đối với xã miền núi: Từ 8.000 người trở lên.

- Hiện có sau điều chỉnh: 16.012 người.

đ) Đối với xã Phú Lâm

Sau khi điều chỉnh địa giới hành chính, còn một phần diện tích tự nhiên và dân số của xã Phú Lâm (gồm toàn bộ 12 thôn: 12, 17, 18, Ô rô, Lâm Nghiệp, Nước Nóng, Đát Nước Nóng, Suối Khoáng, Cây Trám, Ngòi Xanh 1, Ngòi Xanh 2, Phú Lâm và phần diện tích, dân số còn lại thuộc 06 thôn: Hang Hươu, Gò Danh, Vực Vại 3, Tiền Phong, Đát Khế, Kim Phú) thì xã Phú Lâm có diện tích tự nhiên, dân số như sau:

- +) Quy mô diện tích tự nhiên
 - Quy định đối với xã miền núi: Từ 50 km².
 - Hiện có sau điều chỉnh: 18,79 km².
- +) Quy mô dân số
 - Quy định đối với xã miền núi: Từ 8.000 người trở lên.
 - Hiện có sau điều chỉnh: 7.418 người.

Căn cứ khoản 3 Điều 31 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính thì quy mô diện tích tự nhiên, dân số của các đơn vị hành chính có liên quan trong trường hợp không tăng đơn vị hành chính sẽ không áp dụng tiêu chuẩn của đơn vị hành chính quy định tại Chương I Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13. Tuy nhiên, ngày 17/4/2018, Ủy ban Thường vụ Quốc hội có Văn bản số 262/UBTVQH14-PL về việc thống nhất thực hiện các quy định về điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính gắn với việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Hội nghị lần thứ 6 BCH Trung ương Đảng khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Theo đó, khi đơn vị được thành lập mới và các đơn vị được chia, điều chỉnh đều bảo đảm đầy đủ các tiêu chuẩn, điều kiện theo quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13. Như vậy, đối chiếu với kết quả thì sau khi điều chỉnh mở rộng địa giới hành chính thành phố, thành phố Tuyên Quang và huyện Yên Sơn vẫn bảo đảm tiêu chuẩn quy mô diện tích tự nhiên, dân số, số đơn vị hành chính trực thuộc theo quy định.

2. Đánh giá mức độ đạt được các điều kiện của việc thành lập phường thuộc thành phố Tuyên Quang

Việc thành lập phường Mỹ Lâm, phường Đội Cấn đã bảo đảm các điều kiện quy định tại Khoản 2, Điều 128 Luật Tổ chức chính quyền địa phương; cụ thể:

- Bảo đảm phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, chương trình phát triển đô thị của thành phố Tuyên Quang, mở rộng không gian đô thị thành phố Tuyên Quang theo hướng hiện đại nhằm tổ chức thực hiện Đồ án điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Tuyên Quang đến năm 2030.
- Tạo tiền đề pháp lý cho việc thiết lập mô hình tổ chức bộ máy quản lý đô thị, bảo đảm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền xã Phú Lâm, Đội Cấn, thị trấn Tân Bình sau khi thành lập phường.
- Việc thành lập phường sẽ phát huy tiềm năng, lợi thế xã Phú Lâm, Đội Cấn, thị trấn Tân Bình để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội và nâng cao đời sống của nhân dân trên địa bàn.
- Với việc xác lập mô hình đô thị (phường) sẽ được bố trí lực lượng công an chính quy, góp phần bảo đảm an ninh trật tự, an toàn xã hội.
- Việc thành lập các phường đã bảo đảm sự đồng thuận của nhân dân; bảo đảm sự đoàn kết, phù hợp với các yếu tố lịch sử, văn hóa của địa phương và tạo sự thuận lợi trong sản xuất, kinh doanh của người dân.
- Việc thành lập phường Mỹ Lâm, phường Đội Cấn cũng bảo đảm đạt các tiêu chuẩn theo quy định.

3. Đánh giá tiêu chuẩn của việc thành lập phường Mỹ Lâm, phường Đội Cấn thuộc thành phố Tuyên Quang

3.1. Đánh giá tiêu chuẩn của việc thành lập phường Đội Cấn

a) Tiêu chuẩn về quy mô dân số

- Tổng dân số của xã Đội Cấn và thị trấn Tân Bình là 15.022 người (xã Đội Cấn 9.051 người, thị trấn Tân Bình 5.971 người).

- Theo quy định thì tiêu chuẩn quy mô dân số của phường thuộc thành phố thuộc tỉnh là 7.000 người trở lên.

Đánh giá: Đạt.

b) Tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên

- Tổng diện tích của xã Đội Cấn và thị trấn Tân Bình là 33,99 km².

- Quy định từ 5,5 km².

Đánh giá: Đạt.

c) Tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội

- Về cân đối thu chi ngân sách:

Thu ngân sách năm 2017 của xã Đội Cấn và thị trấn Tân Bình đạt 8,476 tỷ đồng. Chi ngân sách đạt 8,251 tỷ đồng. Thu vượt chi.

Đánh giá: Đạt

- Tỷ lệ hộ nghèo trung bình 3 năm gần nhất (2015, 2016, 2017):

+ Tỷ lệ hộ nghèo của xã Đội Cấn và thị trấn Tân Bình năm 2015 là 0,45%, năm 2016 là 2,63%, năm 2017 là 1,8%; trung bình 3 năm gần nhất là 1,62%.

+ Tỷ lệ hộ nghèo của thành phố Tuyên Quang năm 2015 là 0,63%, năm 2016 là 2,63%, năm 2017 là 2,28%; trung bình 3 năm gần nhất là 1,69%.

Đánh giá: Đạt

- Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp:

+ Xã Đội Cấn và thị trấn Tân Bình có 7.026 người đang làm việc trong các ngành kinh tế, trong đó: Lao động phi nông nghiệp 6.031 người, lao động nông nghiệp 995 người. Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp đạt 85,84%.

+ Theo quy định phải đạt từ 80% trở lên.

Đánh giá: Đạt.

Như vậy, tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội của phường Đội Cấn đạt đủ 3/3 tiêu chí.

d) Tiêu chuẩn về hệ thống cơ sở hạ tầng đô thị: Hệ thống cơ sở hạ tầng đô thị đạt 12/12 tiêu chuẩn theo quy định tại Phụ lục 2 ban hành kèm theo Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 (đánh giá: Đạt).

3.2. Đánh giá tiêu chuẩn của việc thành lập phường Mỹ Lâm

a) Tiêu chuẩn về quy mô dân số

- Tổng dân số của khu vực thành lập phường thuộc xã Phú Lâm là 7.418 người (đã quy đổi) gồm toàn bộ 12 thôn: 12, 17, 18, Ô rô, Lâm Nghiệp, Nước Nóng, Đất Nước Nóng, Suối Khoáng, Cây Trám, Ngòi Xanh 1, Ngòi Xanh 2, Phú Lâm và phần diện tích, dân số còn lại thuộc 06 thôn: Hang Hươu, Gò Danh, Vực Vại 3, Tiền Phong, Đất Khế, Kim Phú.

- Theo quy định thì tiêu chuẩn quy mô dân số của phường thuộc thành phố thuộc tỉnh là 7.000 người trở lên.

- Đánh giá: Đạt.

b) Tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên

Khu vực thành lập phường Mỹ Lâm có diện tích 18,79 km². Theo quy định tại Khoản 2, Điều 8 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 thì việc thành lập phường có diện tích tự nhiên lớn hơn 5,5 km², do vậy phường Mỹ Lâm đảm bảo quy định trên.

c) Tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội

- Về cân đối thu chi ngân sách

+ Thu ngân sách năm 2017 đạt 6,13 tỷ đồng. Chi ngân sách đạt 5,86 tỷ đồng. Thu vượt chi.

+ Đánh giá: Đạt.

- Tỷ lệ hộ nghèo trung bình 3 năm gần nhất (2015, 2016, 2017):

+ Tỷ lệ hộ nghèo của khu vực thành lập phường thuộc xã Phú Lâm năm 2015 là 0,7%, năm 2016 là 2,27%, năm 2017 là 1,92%; trung bình 3 năm gần nhất là 1,63%.

+ Tỷ lệ hộ nghèo của thành phố Tuyên Quang năm 2015 là 0,63%, năm 2016 là 2,63%, năm 2017 là 2,28%; trung bình 3 năm gần nhất là 1,69%.

Đánh giá: Đạt.

- Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp:

+ Khu vực thành lập phường thuộc xã Phú Lâm có 4.912 người đang làm việc trong các ngành kinh tế, trong đó: Lao động phi nông nghiệp 3.978 người, lao động nông nghiệp 943 người. Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp đạt 81%.

+ Theo quy định phải đạt từ 80% trở lên.

Đánh giá: Đạt.

Như vậy, tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội của phường Mỹ Lâm đạt đủ 3/3 tiêu chí.

d) Tiêu chuẩn về hệ thống cơ sở hạ tầng đô thị: Hệ thống cơ sở hạ tầng đô thị đạt 12/12 tiêu chuẩn theo quy định tại Phụ lục 2 ban hành kèm theo Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 (đánh giá: Đạt).

IV. QUYỀN VÀ NGHĨA VỤ CỦA CỬ TRI

1. Mọi cử tri có quyền và nghĩa vụ tham gia khi cơ quan có thẩm quyền tổ chức lấy ý kiến cử tri.

2. Mỗi cử tri có quyền thể hiện ý kiến đồng ý hoặc không đồng ý vào Phiếu lấy ý kiến.

3. Cử tri phải tự mình viết và ký vào Phiếu lấy ý kiến, không được nhờ người khác viết thay, trừ trường hợp quy định tại khoản 4 Điều này.

4. Trường hợp cử tri không biết chữ hoặc không biết tiếng Việt, cử tri là người khuyết tật không tự đánh dấu và ký tên vào Phiếu lấy ý kiến cử tri thì được nhờ người trong gia đình hoặc người thân viết hộ.

V. THỜI GIAN TỔ CHỨC LẤY Ý KIẾN CỬ TRI

Ngay sau khi có Văn bản đánh giá, phân loại đô thị của cơ quan có thẩm quyền đối với thành phố Tuyên Quang sau khi mở rộng và các khu vực dự kiến thành lập phường thuộc thành phố Tuyên Quang, Ủy ban nhân dân các xã Đội Cấn, Kim Phú, Phú Lâm và thị trấn Tân Bình thực hiện tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn./.
